

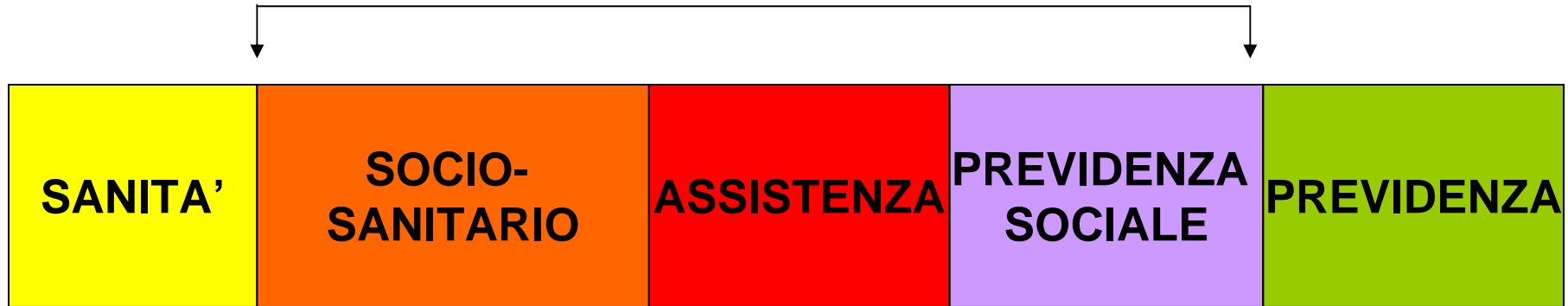


Spesa pubblica e privata nei servizi sociali: un'analisi comparata in tre distretti lombardi

Alex Turrini, Roberta Montanelli

La definizione di sociale

Welfare sociale



ASL /Regione

Comuni

INPS

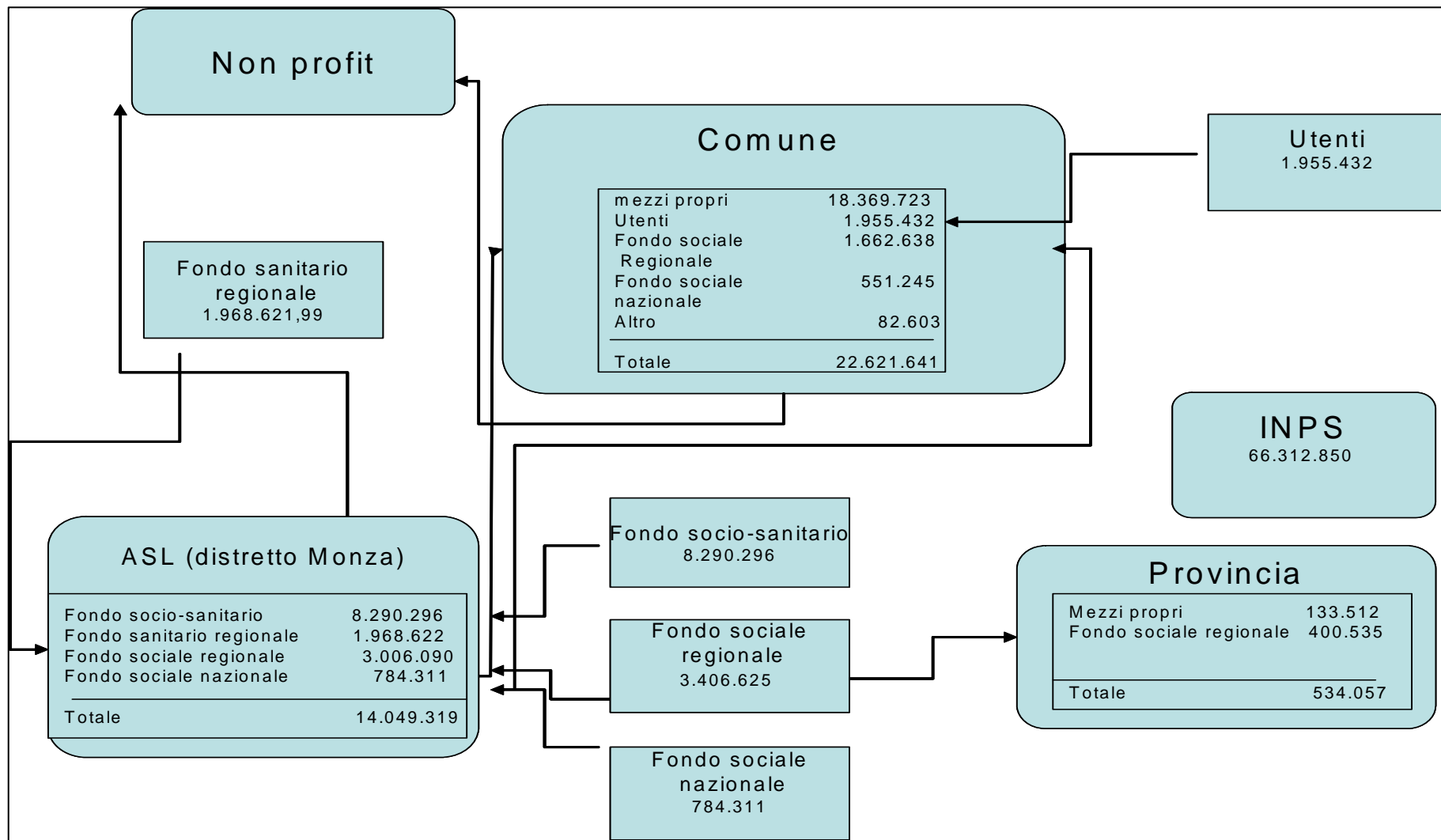
Provincia
Regione
Stato

La previdenza sociale



Intervento INPS	Ammontare nazionale 2003	Beneficiari Italia	Metodo di calcolo della spesa e fonte ^[1]
Trattamenti di invalidità civile, cecità e sordomutismo	9.932.305.000	2.350.262	Spesa tendenziale, MLPS, 2006
<i>di cui Indennità di accompagnamento</i>	<i>7.490.605.000</i>	<i>1.493.717</i>	Spesa tendenziale, MLPS, 2006
Assegno ordinario di invalidità e pensione di inabilità	14.860.796.000	2.343.602	Spesa tendenziale, MLPS, 2006
Pensioni e assegni sociali	3.109.443.000	743.017	Spesa tendenziale, MLPS, 2006
Integrazioni al minimo e maggiorazioni sociali	13.177.124.000	4.686.638	Bilancio INPS, INPS, 2004
Maggiorazioni sociali di cui all'art. 38 della legge n. 448 del 28 dicembre 2001	945.579.000	1.449.768	Bilancio INPS, INPS, 2004
Pensioni di guerra	1.576.485.000	421.574	Spesa tendenziale, MLPS, 2006
Indennità di maternità	2.146.000.000	ND	Bilancio INPS, MLPS, 2006
Assegni al nucleo familiare	5.470.000.000	ND	Bilancio INPS, MLPS, 2006

I flussi finanziari



I risultati

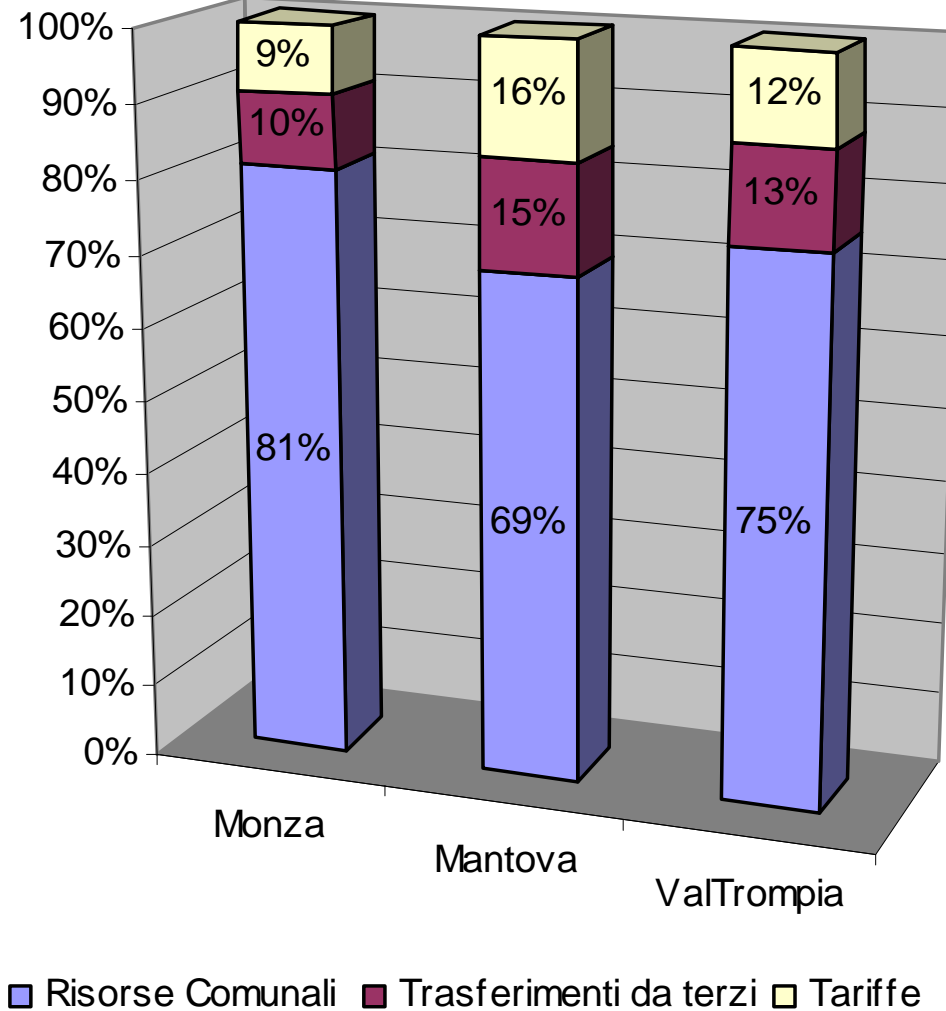
Spesa comunale



<i>Distretto</i>	<i>Spesa totale</i>	<i>Spesa procapite</i>
Monza	22.621.641 Euro	168 Euro
Mantova	15.526.374 Euro	107 Euro
Valle Trompia	8.790.996 Euro	81 Euro

I risultati

Fonti di finanziamento spesa sociale comunale



I risultati

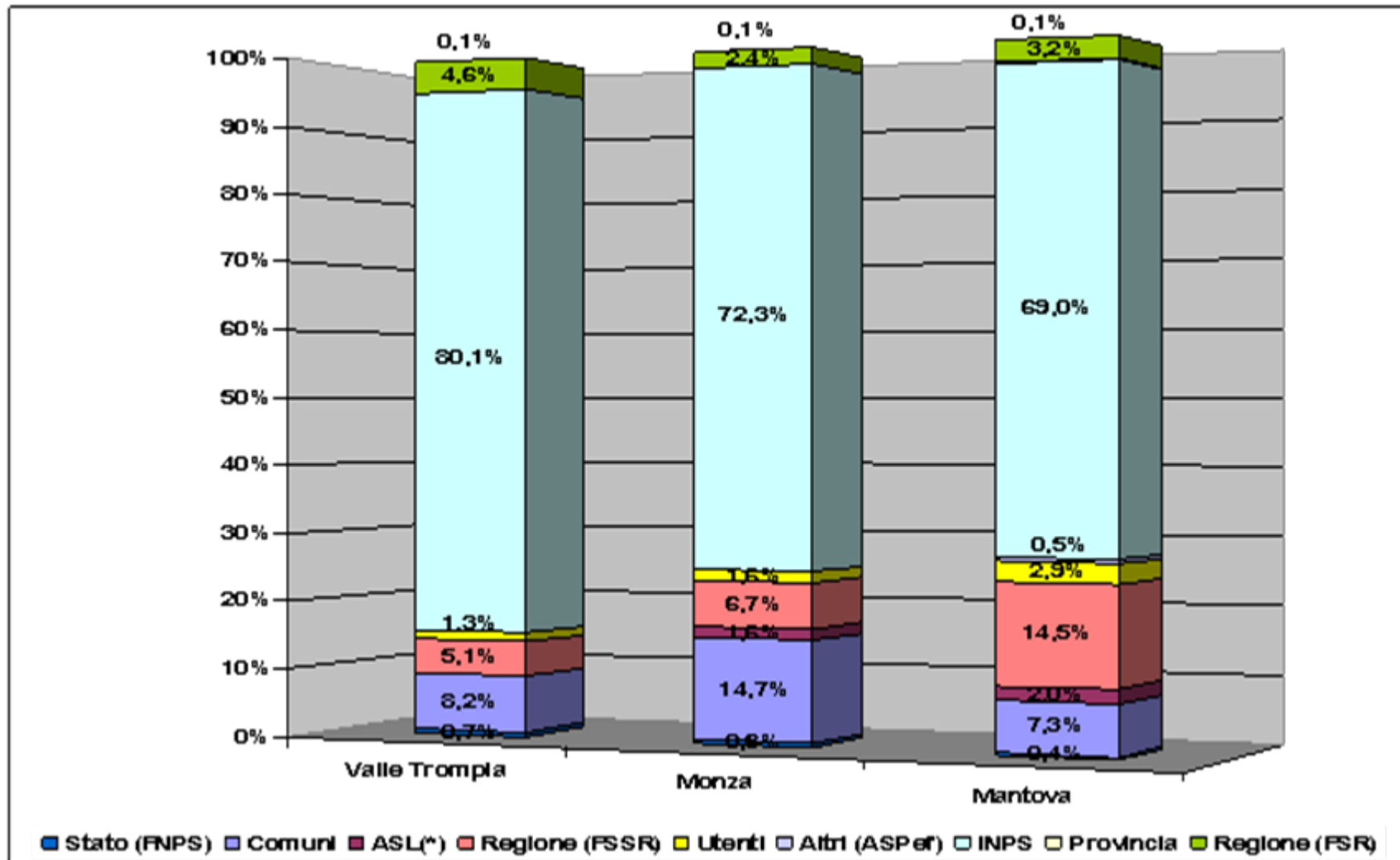
Livello di intervento pubblico



<i>Distretto</i>	<i>Spesa effettiva</i>	<i>Spesa procapite</i>
Monza	124.622.506 Euro	925 Euro
Mantova	148.466.541 Euro	1.025 Euro
Valle Trompia	84.853.959 Euro	755 Euro

I risultati

Livello di intervento pubblico



Le risorse per la non autosufficienza

Le non autosufficienti in Italia

CLASSI DI ETA'	Numero di disabili ogni 1000 persone	Tipo di disabilità			
		Confinamento individuale	Disabilità nelle funzioni	Difficoltà nel movimento	Difficoltà vista, udito e parola
6-14	15,6	3,5	10,8	1,7	2,4
15-24	8,7	3,7	4,1	2,3	2,4
25-34	8,9	3,9	3,2	2,0	3,0
35-44	9,6	4,5	5,4	3,3	2,5
45-54	15,3	6,5	5,5	5,8	4,7
55-64	36,5	13,1	15,0	18,9	6,9
65-69	69,7	24,2	35,0	35,3	13,1
70-74	116,7	43,9	56,7	61,8	20,1
75-79	195,7	84,9	118,0	98,8	35,4
80 e più	476,7	249,7	352,4	225,0	128,9
Totale	48,5	21,4	28,8	22,3	11,1

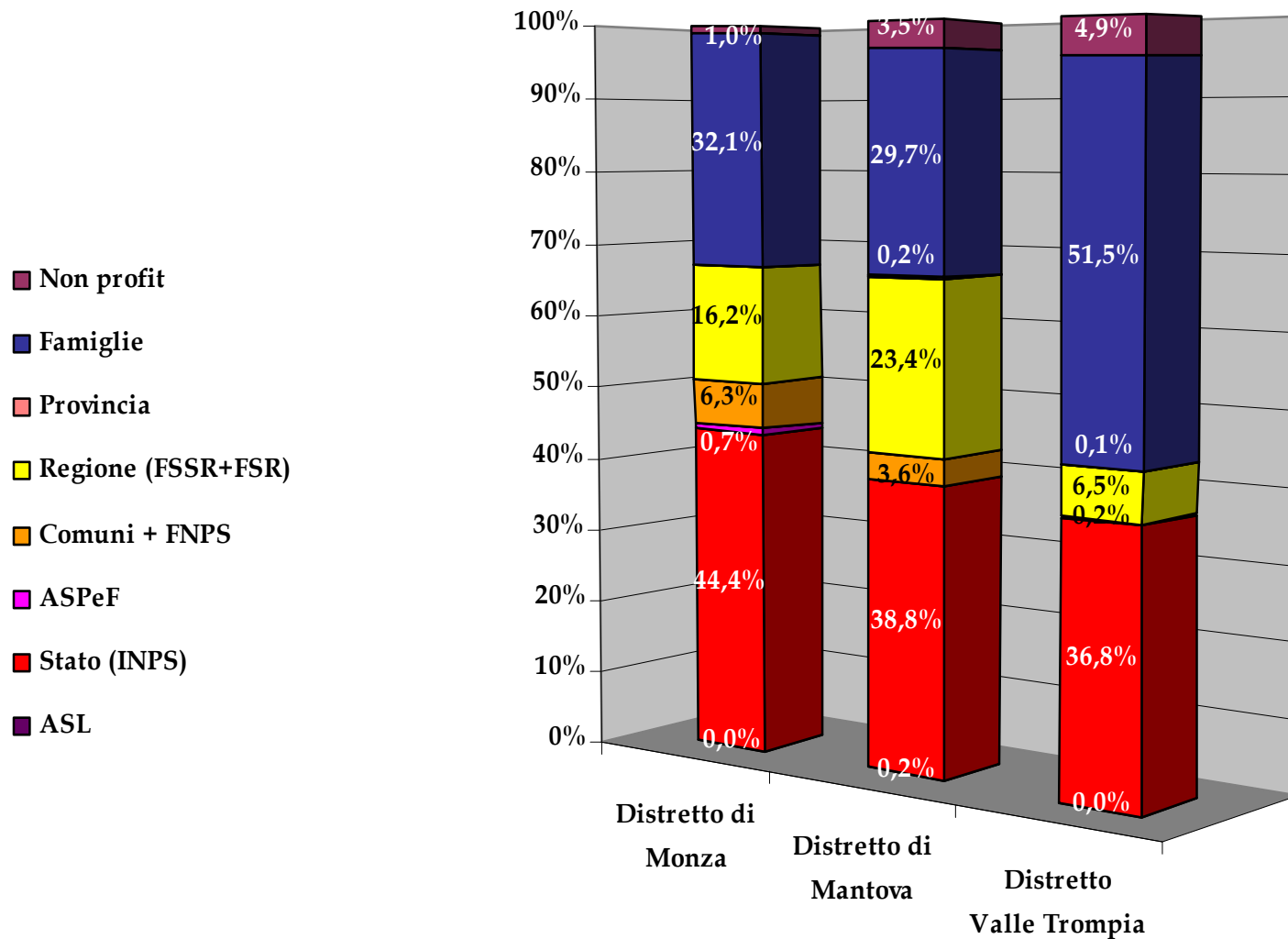
I risultati

Pubblico e privato per la NA

Totale pubblico	€ 36.960.099	€ 11.436	€ 274	66,9%	€ 46.896.779	€ 11.942	€ 324	66,8%	€ 24.171.239	€ 8.346	€ 222	43,5%
Non profit	€ 570.000	€ 176	€ 4	1,0%	€ 2.454.071	€ 625	€ 17	3,5%	€ 2.745.509	€ 948	€ 25	4,9%
Famiglie	€ 17.735.703	€ 5.488	€ 132	32,1%	€ 20.807.882	€ 5.299	€ 144	29,7%	€ 28.617.854	€ 9.882	€ 263	51,5%
Totale privato	€ 18.305.703	€ 5.664	€ 136	33,1%	€ 23.261.953	€ 5.924	€ 161	33,2%	€ 31.363.363	€ 10.830	€ 289	56,5%
Totale	€ 55.265.802	€ 17.100	€ 410	100%	€ 70.158.732	€ 17.866	€ 484	100%	€ 55.534.602	€ 19.176	€ 511	100%

I risultati

Pubblico e privato per la NA



Le nostre considerazioni

I Comuni:

- elevato impegno economico nel settore sociale (il 70/80% della spesa sociale comunale è finanziata con risorse proprie)
- bassa possibilità effettiva di svolgere ruolo di regia sia sulla partita esclusivamente sociale sia insieme alla ASL/Regione sul sociosanitario per forte presenza INPS (70/80%)
- Forte differenza nei livelli di spesa sociale comunale (range 81-168 euro) (tema dell'equità)

Le nostre considerazioni

L'INPS :

- Attore assente nella definizione delle politiche locali
- Welfare monetario più che welfare dei servizi

Le nostre considerazioni

La non autosufficienza

- Definizione non univoca
- Nell'assistenza importante ruolo della famiglia (range 30-50%) e ancora dell'INPS (range 37-44%)
- Ruolo marginale del non profit (range 1-5%)

Le nostre considerazioni

La governance locale dei servizi sociali

- Fitto intreccio di relazioni incrociate
- L'assistenza effettiva è la risultante delle scelte di attori diversi (comune, asl/regione, provincia, stato)
- Gli attori locali (comuni e asl) hanno pari (6-15%) ma contenute possibilità di regia di sistema
- Scarsa disponibilità di informazioni di ambito/distretto
- Strumenti



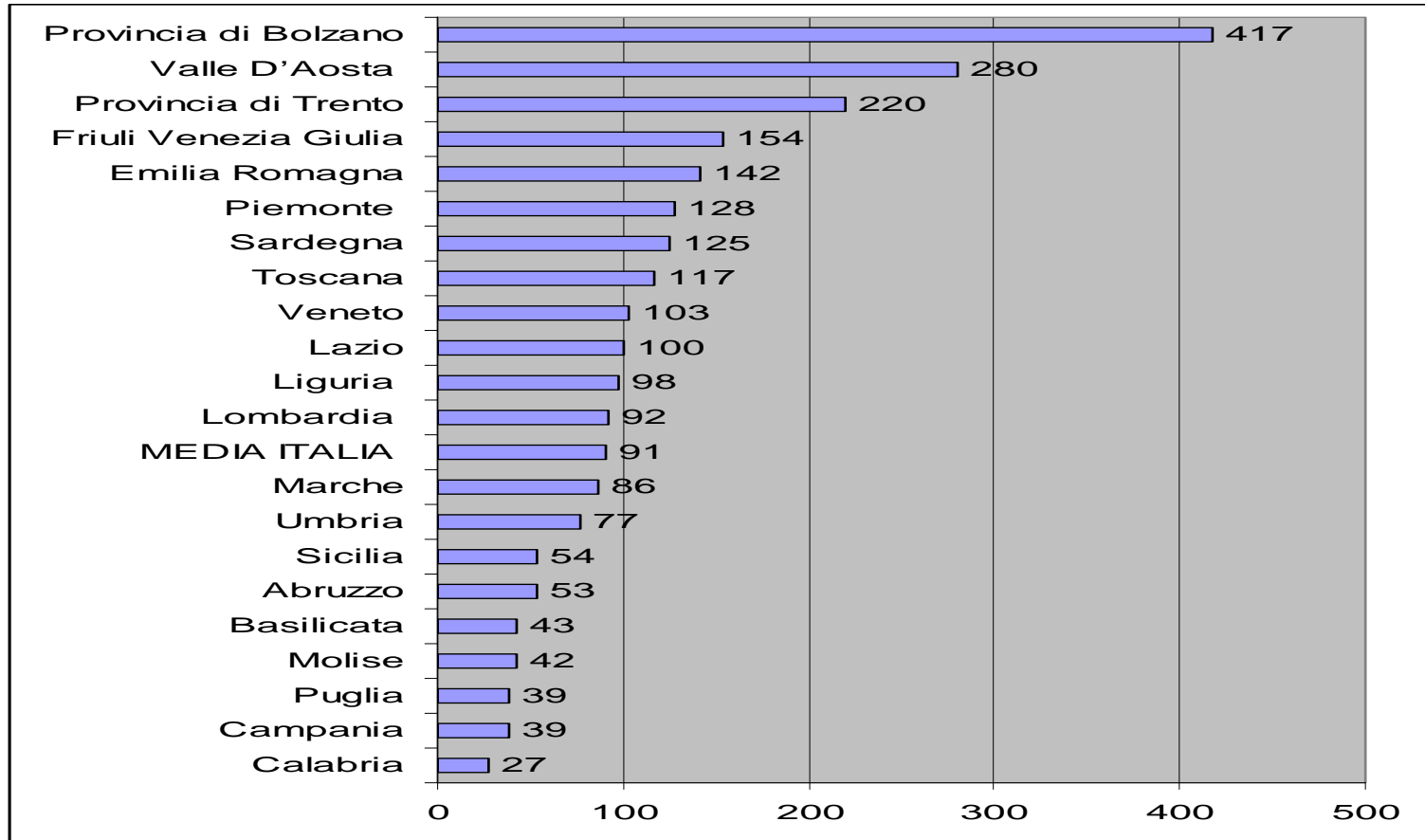
Per approfondimenti:

Montanelli R., Turrini A., La governance locale
nei servizi sociali; EGEA 2006 Milano

I Comuni in Italia

Abitanti	Numero dei comuni	Percentuale sul totale
< 5.000	5.840	72,10%
5.000 - 10.000	1.174	14,49%
10.000 - 50.000	946	11,68%
50.000 - 100.000	99	1,22%
100.000 - 250.000	28	0,35%
250.000 - 500.000	7	0,09%
500.000 - 1.000.000	3	0,04%
> 1.000.000	3	0,04%
Totale	8.100	100,00%

Spesa sociale comunale procapite nel 2003 (Euro)



Fonte: ISTAT (2005)

Strumenti di integrazione

Struttura	Meccanismi operativi	Potere/Cultura
<ul style="list-style-type: none">•Relazione gerarchica•Organi di staff•Ruoli di coordinamento•Team / Gruppi di lavoro	<ul style="list-style-type: none">•Procedure•Linee guida•Percorsi assistenziali•Definizione obiettivi•Job description	<ul style="list-style-type: none">•Sistemi di selezione e sviluppo del personale •Network informale